

东莞麻涌云瑞花园项目“6·24”一般高处坠落 事故责任追究和整改措施 落实情况评估报告

2023年6月24日上午9时50分许，位于东莞市麻涌镇东环路的云瑞花园在建工地发生一起一般高处坠落事故，造成1人重伤。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2024年1月批复事故调查组提交的《东莞麻涌云瑞花园项目“6·24”一般高处坠落事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等法律法规要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），麻涌镇应急管理分局牵头对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

（一）成立评估组

2024年11月，东莞市应急管理局麻涌分局牵头成立由镇应急管理分局、公安分局、住房和城乡建设局、人力资源

和社会保障分局、总工会组成的评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件开展相关评估工作。

（二）开展评估工作

1.评估组依据市政府批复的《事故调查报告》，调阅事故案卷资料，对接原事故调查组成员了解相关情况，收集有关证据材料。

2.对西安市建总工程师集团有限公司、深圳科宇工程顾问有限公司和陕西六和实业有限公司等公司以项目现场回头看的形式进行事故后整改的评估。

3.评估组通过查阅麻涌镇住房和城乡建设局事故责任追究和整改措施落实相关文件，整体评估相关政府部门事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况。

二、责任追究意见落实情况

（一）行政处罚建议落实情况

| 序号 | 责任单位及人员 | 追究内容 | 落实情况 |
|----|----------------|--|--|
| 1 | 西安市建总工程师集团有限公司 | 西安市建总工程师集团有限公司安全检查不到位，未在14号楼电梯井口设置防护门，电梯井道内无安全平网，未采取技术、管理措施，未及时发现并消除事故隐患，安排未持有高处作业证人员从事高处作业，未监督从业人员佩戴和使用相应的安全防护用品、用具，未在电梯井前设置安全警示标志。鉴于本起事故只造成1人受伤，事故造成的直接经济损失也未超过300万元，根据《国家安监总局办公厅关于一般生产安全事故行政处罚有关问题的复函》（安监总厅政法函〔2014〕136号）、《广东省安全生产监督管理局关于事故调查处理过程中有关问题的复函》（粤安监协调〔2014〕9 | 事故结案后，云瑞花园项目已竣工完成并已解散项目部，该公司人员已撤离麻涌镇。2024年5月24日，麻涌镇住房和城乡建设局对该公司人员进行约谈，要求其吸取事故教训，并形成会议纪要。 |

| | | | |
|---|--------------|---|---|
| | | 号)文件精神, 调查组建议不对西安建总公司给予事故责任罚款处罚, 但该公司对本起事故造成人员伤亡的, 应依法承担相应的赔偿责任。对于西安建总公司存在的上述行为, 建议由事故发生地住建部门依法依规对其进行处理。 | |
| 2 | 深圳科宇工程顾问有限公司 | 深圳科宇工程顾问有限公司监理职责不落实, 对电梯井钢筋防护网被拆除, 缺少防护门和安全平网, 电梯井口缺少安全警示标识等问题, 未督促施工方进行整改。对于科宇公司存在的上述行为, 建议由事故发生地住建部门依法依规对其进行行政处罚。 | 事故结案后, 云瑞花园项目已竣工完成并已解散项目部, 该公司人员已撤离麻涌镇。2024年5月24日, 麻涌镇住房和城乡建设局对该公司人员进行约谈, 要求其吸取事故教训, 做好安全防护, 落实好监理职责, 并形成会议纪要。 |
| 3 | 陕西六和实业有限公司 | 陕西六和实业有限公司的员工剪破14号楼电梯井内的防护网进行作业, 但六和公司未能及时对防护网进行修复。对于六和公司存在的上述行为, 建议由事故发生地住建部门依法依规对其进行行政处罚。 | 事故结案后, 云瑞花园项目已竣工完成并已解散项目部, 该公司人员已撤离麻涌镇。2024年5月24日, 麻涌镇住房和城乡建设局对该公司人员进行约谈, 要求其吸取事故教训, 做好安全防护, 加强对员工的教育培训, 并形成会议纪要。 |

(二) 其他处理建议落实情况

| 序号 | 责任单位及人员 | 追究内容 | 落实情况 |
|----|--|--|---|
| 1 | 鲁* (时任西安市建总工程集团有限公司云瑞花园项目负责人) | 建议由麻涌镇住建部门约谈西安市建总工程集团有限公司的云瑞花园项目负责人, 督促其深刻吸取事故教训, 强化安全主体责任, 加强施工人员安全培训和施工现场安全监管, 防范类似事故发生。 | 2024年5月24日, 麻涌镇住房和城乡建设局对西安市建总工程集团有限公司负责人进行约谈, 要求其吸取事故教训, 落实安全监管责任, 并形成约谈记录。 |
| 2 | 麻涌镇住房和城乡建设局负责人 陈** | 建议由麻涌镇分管安全生产工作的领导约谈麻涌镇住房和城乡建设局负责人, 督促住建部门加强对建设项目的安全监督, 防范类似事故发生。 | 2024年5月22日, 麻涌镇分管安全生产工作的领导对麻涌镇住房和城乡建设局负责人进行约谈提醒, 并形成会议记录。 |
| 3 | 张* (时任西安市建总工程集团有限公司在云瑞花园项目的项目经理, 负责云瑞花园项目) | 建议由事故发生地住建部门依法依规对其进行处理。 | 2024年5月24日, 麻涌镇住房和城乡建设局对西安市建总工程集团有限公司项目经理进行约谈, 要求其吸取事故教训, 落实好项目经理职责, 并形成约谈记录。 |

| | | | |
|---|------------------------------------|-------------------------|--|
| 4 | 仲*（时任西安市建总工程集团有限公司在云瑞花园项目的安全员） | 建议由事故发生地住建部门依法依规对其进行处理。 | 2024年5月24日，麻涌镇住房和城乡建设局对西安市建总工程集团有限公司安全员进行约谈，要求其吸取事故教训，落实好安全员责任，加强安全检查，并形成约谈记录。 |
| 5 | 张**（时任深圳科宇工程顾问有限公司在云瑞花园项目的作业监理工程师） | 建议由事故发生地住建部门依法依规对其进行处理。 | 2024年5月24日，麻涌镇住房和城乡建设局对深圳科宇工程顾问有限公司监理工程师进行约谈，要求其吸取事故教训，落实作业监理工程师责任，并形成约谈记录。 |

三、事故防范整改措施落实情况

（一）东莞水乡特色发展经济区政府管理委员会城市建设局

该局紧盯在建工地事故防范关键环节，从严从实抓好问题隐患整改落实。严格督促各在建项目全面压实安全生产主体责任，聚焦深基坑、高支模、起重机械、临时用电、消防管理等重点领域，常态化开展隐患排查整治与整改“回头看”。对排查发现的安全隐患建立台账、限期整改、闭环管理，对整改不力、措施落实不到位的项目及时通报督办，切实做到隐患见底、措施到底、整改彻底。截至评估前，该局共组织安全生产监督检查 432 次，发出整改通知 368 份，扣分通知书 129 份，整改问题 2539 个。通过强化巡查频次、加大执法力度、压实整改责任，有效防范化解各类安全风险，在建工地安全生产形势总体平稳可控，事故防范整改措施落地见效。

（二）东莞市麻涌镇住房和城乡建设局

该局充分汲取过往事故经验，紧盯在建工地安全管控重

点环节，从严从实推动问题隐患整改落地。严格督促各在建项目夯实安全生产主体责任，围绕深基坑、高支模、起重设备、临时用电、消防安全等重点方面，常态化组织开展隐患排查治理与整改复查。注重以案促改、引以为戒，针对事故反映出的监管弱项、排查不实、整改不硬、责任传导不力等问题，全面补齐短板、封堵漏洞。截至评估前，共组织安全生产监督检查 192 次，发出整改通知 61 份通过加密巡查频次、强化执法震慑、压实整改责任，有效防范化解安全风险，在建工地安全生产形势总体平稳可控，事故防范整改成效持续巩固。

四、存在问题

评估组在此次评估工作中暂未发现评估对象在安全管理及监管方面存在问题。

五、工作建议

（一）严格压实建设、施工、监理、劳务分包各方安全生产主体责任，健全项目安全管理体系，坚决杜绝责任悬空、管理脱节，确保安全制度、措施、监督全面落地。

（二）强化施工现场隐患排查治理，重点加强电梯井、高处作业等危险部位安全防护，规范设置防护设施、安全平网及警示标识，做到隐患及时发现、立即整改、闭环管理。

（三）从严规范作业人员管理，严格落实高处作业人员持证上岗制度，加强安全培训和技术交底，督促全员规范佩戴使用安全防护用品，严厉打击擅自破坏防护设施等违章作业行为。

（四）加强分包单位统一协调管理，严格安全协议签订与执行，强化施工单位对分包队伍的全过程监督，杜绝以包代管、失管失控。

（五）压实监理单位履职责任，强化日常巡查、旁站监督，对发现的安全隐患必须及时通报、跟踪督促整改，对拒不整改的及时上报，切实发挥监理把关作用，全面提升建筑施工领域本质安全水平。