

东莞厚街诺曼餐厅装修工程“9·11”一般 高处坠落事故责任追究和整改措施 落实情况评估报告

2024年9月11日8时许，位于东莞市厚街镇莞太路厚街段206号201室的东莞市厚街诺曼餐厅装修作业过程中发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约人民币125.5万元。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2025年3月批复事故调查组提交的《东莞厚街诺曼餐厅装修工程“9·11”一般高处坠落事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》以及《广东省重大事故隐患专项排查整治2023行动总体方案》有关要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），东莞市应急管理局厚街分局牵头对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

（一）成立评估组

2026年2月，东莞市应急管理局厚街分局牵头成立评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件，开展相关评估工作。

（二）开展评估工作

评估组通过查阅相关单位关于事故责任追究和整改措施落实情况的相关文件，整体评估了事故各有关责任单位和部门责任追究及事故防范和整改措施建议的落实情况。

二、责任追究落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关文件、资料，明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

（一）对事故有关责任单位行政处罚建议的落实情况

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	陈**	陈**，未与施工承包相关单位签订安全生产协议，未明确双方安全生产管理职责，对涉事装修工程安全生产工作协调管理不到位。建议由住建部门依法对其进行行政处罚。	厚街镇住房和城乡建设局对其未与施工承包相关单位签订安全生产协议，未明确双方安全生产管理职责，对涉事装修工程安全生产工作协调管理不到位的行为进行约谈警示，要求其提高安全意识，完善安全生产协议及对现场风险隐患开展全面自查整改后方可复工。目前，陈**已取消原定于广东省东莞市厚街镇莞太路厚街段206号201室的开业计划，终止厚街诺曼餐厅装修工程。

(二) 其他处理建议落实情况

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	厚街镇住房和城乡建设局负责建设安全的分管领导	建议由厚街镇分管安全生产副书记约谈厚街镇住房和城乡建设局负责建设安全的分管领导，督促其加强村（社区）限额以下建设工程安全巡查检查工作的指导、检查。	2025年11月21日，厚街镇分管安全生产的副书记何**已对厚街镇住房和城乡建设局局长陈**进行了约谈。
2	珊美社区负责建设安全的分管领导	建议由厚街镇分管安全生产副书记约谈珊美社区负责建设安全的分管领导，督促其加强限额以下建设工程安全监管工作，加大隐患排查治理巡查检查力度。	2025年11月21日，厚街镇分管安全生产的副书记何**已对珊美社区党委书记周**进行了约谈。
3	陈**	珊美社区巡查人员陈**，于2024年9月10日发现该装修工程物料提升作业有一定的安全隐患，仅对工程现场施工人员提出了口头整改要求，未能形成书面整改通知，未督促该安全隐患完成整改闭环，建议由珊美社区按照内部规定对其进行处理。	2025年5月8日，珊美社区党委副书记王**对其进行谈话提醒，要求其加强隐患排查管理，认真对待发现的安全隐患，及时下达书面整改通知，督促相关责任人落实整改。同时严格遵守相关规定，认真履行巡查职责，加大对施工项目的巡查力度，确保安全隐患及时发现并得到有效整改，从源头遏制事故隐患。
4	王**	珊美社区工作人员王**，负责该装修工程受理登记手续，在申请人提交的申报资料不齐全的情况下，仍然给予通过，建议由珊美社区按照内部规定对其进行处理。	2025年5月8日，珊美社区党委副书记王**对其进行谈话提醒，要求其加强业务学习，提高工作责任心，在今后的受理登记工作中严格执行资料审核制度，确保所有项目手续齐全、合法合规后方可开工。

三、事故防范整改措施落实情况

（一）厚街镇珊美社区居委会

该单位深刻吸取事故教训，举一反三，聚焦限额以下建设工程开展靶向排查，重点压实参建单位主体责任。2025年以来，持续深化落实上级关于限额以下建设工程安全专项整治的各项决策部署，坚持问题导向和结果导向，进一步压紧压实参建单位安全生产主体责任。严格按照限额以下工程安全管理相关规定，在前期全面摸排基础上开展“回头看”专项检查，动态更新监管台账，对隐患整改情况逐一复核。社区巡查人员加密检查频次，对限额以下工程实施每周不少于一次的常态化巡查，每周均出动15人次检查限额工程作业安全情况，重点针对高处作业、物料提升机等危险环节强化责任约谈和督导执法，同时对施工人员在施工时未佩戴安全帽、安全带等劳动防护用品行为保持高压态势，立即制止并进行安全警示教育，多次上门劝阻并下达《整改意见书》，要求立即整改。通过专题培训、现场警示会等形式，进一步提升参建单位安全责任意识和风险防控能力，推动工程受理登记、巡查检查、隐患整改、复查验收等环节实现更高标准的一体化、全流程闭环管理。

截至目前，珊美社区每周均出动15人次检查限额工程作业安全情况，排查限额以下建设工程、在建民房等场所，发现安全隐患8处，下发书面《整改意见书》8份，督促整改完成率100%；对辖区内建筑施工、存在高处作业施工的企业开展常态化排查整治12次，制止未佩戴安全帽、安全

带等违规行为 5 起。针对事故暴露出的“仅作口头警示，未下达书面整改及跟踪复查”问题，已建立书面整改通知及复查验收机制，确保隐患整改闭环管理；针对“工程受理登记环节审核不严”问题，已严格执行资料审核制度，确保所有项目手续齐全、合法合规后方可开工，实现事故隐患动态清零，有效巩固了专项整治成果。

（二）厚街镇住房和城乡建设局

该单位 2025 年以来持续强化全镇限额以下工程管理，严格督促各社区按照“一周一检”要求，对辖区内限额以下工程开展全覆盖巡查。每周对巡查情况进行汇总统计、通报督办，全年共巡查限额以下工程 9145 项次，其中小区巡查 1912 项次、社区巡查 7233 项次，巡查频次和覆盖面显著提升，限额以下工程监管责任有效落实。对部分未及时落实“一周一检”要求的社区，均予以通报督促整改。

四、存在问题

评估组在此次评估工作中暂未发现评估对象在安全管理及监管方面存在问题。

五、工作建议

（一）现场风险动态防控升级

承包方需配备至少 1 名专职安全员，每日开展巡查并记录隐患，对违规行为立即整改；在施工现场安装摄像头，实时监控高风险作业。

（二）属地社区监管效能提升

建立工程备案信息库，记录项目名称、地点、规模、承

包人资质等信息，定期更新；将辖区划分为若干网格，明确网格员职责，每周至少巡查 2 次，重点检查安全措施落实情况。

（三）住房和城乡建设部门服务强化

设立安全咨询热线，为小规模工程单位提供免费安全指导，协助完善防护措施。