

东莞横沥银宝山新科技有限公司二分厂墙体 拆除工程“7·25”一般坍塌事故责任 追究和整改措施落实情况评估报告

2024年7月25日10时许，位于东莞市横沥镇半仙山村的广东银宝山新科技有限公司二分厂发生一起一般坍塌事故，造成1人死亡，1人受伤。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2024年11月批复事故调查组提交的《东莞横沥银宝山新科技有限公司二分厂墙体拆除工程“7·25”一般坍塌事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》有关要求，确保对发生的生产安全事故100%回头看，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），横沥镇应急管理分局牵头对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

（一）成立评估组

2025 年 10 月，横沥镇应急管理分局牵头组织成立评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件，逐项对照《事故调查报告》，通过资料审查、查阅文件等方式对事故有关情况进行评估。

（二）开展评估工作

评估组通过查阅横沥镇应急管理分局和横沥镇公安分局关于事故责任追究和整改措施落实情况的相关文件，整体评估了事故各有关责任单位和部门责任追究及事故防范和整改措施建议的落实情况。

二、责任追究落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关文件、资料，明确了《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

（一）移送司法机关处理人员落实情况

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	邓**	邓**操作装载机将建筑垃圾向工具房东侧的墙体推挤，造成墙体坍塌，导致事故发生，对事故发生负有责任，建议由公安机关对其进行刑事调查并追究其相关责任。	东莞市公安局于 2025 年 6 月 19 日对“7·25”重大责任事故一案已立案侦查。

（二）行政处罚追究落实情况

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	东莞市华泓智能装备有限公司	违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款、第二十八条第一款、第三十五条、第四十一条第二款的规定，对事故发生负有责任，建议由应急管理部门依法对其进行行政处罚。	2025年4月17日，东莞市应急管理局对东莞市华泓智能装备有限公司处人民币550000元（伍拾伍万元整）罚款的行政处罚。东莞市华泓智能装备有限公司已于2025年4月29日缴清550000元罚款。
2	余**	违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（一）项、第（二）项、第（三）项和第（五）项的规定，对事故发生负有责任，建议由应急管理部门依法对其进行行政处罚。	2025年4月17日，东莞市应急管理局对余**处人民币39641.14元（叁万玖仟陆佰肆拾壹元壹角肆分）罚款的行政处罚。余**已于2025年4月29日缴清39641.14元罚款。

（三）其他处理建议落实情况

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	横沥镇横沥村委会主要负责人	建议由横沥镇分管安全生产工作的副书记约谈半仙山村委会主要负责人。	2024年11月，横沥镇党委副书记张*对半仙山村委会主要负责人朱*根进行了约谈。

三、事故防范整改措施落实情况

（一）横沥镇住房和城乡建设局

横沥镇住房和城乡建设局全面强化安全生产整治工作，围绕工程建设施工、自建房工程等重点领域开展系统治理。

一是持续落实工程建设施工安全管控。严格依照施工安全监管相关政策法规及标准规范，紧盯危大工程、市政道路交通工程等关键领域，动态排查并消除重大事故隐患，推动“三宝、四口、五临边”安全防护措施落地。2025 年共受理安全监督工程项目 32 个，安全受监率达 100%，建筑面积总计 130.58 万，工程造价共计 29.75 亿元。2025 年，累计出动检查人员 797 人次，开展在建工程施工安全监督检查，检查各类在建工程 281 项次；督促企业落实整改 738 处安全隐患，有力保障了工程安全处于受控状态。2025 年，全镇在建受监工程通过东莞市房屋市政工程安全生产文明施工标准化工地评价 7 项次。

二是持续加强对受监在建民房、登记备案的限额工程、拆除工程安全监管。2025 年，全镇在建民房 183 间；各村（社区）限额以下工程管理系统共录入 672 项，在建 111 项，终止监督 561 项。物业小区限额以下工程管理系统共录入 1050 项，在建 170 项，终止监督 880 项。2025 年度共出动检查人员 1183 人次，检查并整治 836 项安全隐患，落实安全监督闭环管理。同时，横沥镇住房和城乡建设局不断强化拆除工程安全监管，共收到 24 宗民房拆除工程备案申请，已全部

完成备案，其中已完工 24 宗。共收到 6 宗大型建筑拆除工程备案申请，已全部完成备案，其中已完工 4 宗，正在施工中 2 宗。期间，共出动 293 人次，检查拆除工程现场 124 项次，对存在安全隐患的项目下发不良行为责令改正通知书 12 份，发现 45 项安全隐患且均已整改到位，确保拆除工程安全有序推进。

（二）半仙山村委会

半仙山村委会贯彻落实镇委、镇政府领导指示精神，进一步压实辖区内企业、建筑施工等安全风险防范责任，消除各类事故隐患。半仙山村开展企业、建筑施工等安全隐患排查整治工作，开展期间，召开危险作业安全警示教育会议，通过分析典型事故成因与教训，强化各场所负责人责任落实，并重点强调建筑施工和危险作业前必须要进行报备备案，批准通过后才能开展作业，杜绝生产安全事故再次发生。同时，半仙山村委会共出动 20 人次针对企业、建筑工地等重点领域开展安全隐患排查整治，重点整治安全责任落实、现场安全防护措施落实、用火用电用气安全、安全疏散条件、建筑工程和危险作业未按要求报备私自动工等情况，并要求场所负责人认真落实安全生产主体责任制度，做好消防安全隐患预防和整改，防止发生安全事故。本次行动共检查建筑工地 6 处，工厂企业 50 间，共排查安全隐患 30 处，所有隐患已限期内整改。

四、存在问题

评估组在此次评估工作中未发现评估对象在安全管理及安全监管方面存在问题。

五、工作建议

（一）压实建筑施工工程监管责任。横沥镇负有工程建设安全监管职责部门、各村（社区）应深刻吸取事故教训，举一反三，严格落实行业监管责任及属地管理责任，加强建筑施工安全监管，建立联合检查工作机制，落实安全风险防范与隐患排查治理，避免再次发生类似事故。

（二）加强建筑施工安全生产宣传教育。住建部门要进一步加大安全生产宣传和典型案例警示教育力度，通过微信、电视、广播和短视频等方式，及时推送相关建筑施工安全生产信息；加强对相关管理人员和作业人员的教育培训，督促指导企业认真落实“先培训后上岗”的规定，加大培训专项执法检查力度，确保作业人员各类持证上岗率100%；切实增强人民群众和从业人员安全意识和防范意识，提升应急处置能力。