

东莞南城百悦尚城 47 栋 106 室装修工程 “9·15”一般其他伤害事故调查报告

东莞市政府事故调查组

2025 年 12 月

目 录

一、事故基本情况	1
（一）事故发生单位、相关单位及人员概况	1
（二） 涉事商铺租赁及装修工程相关情况	2
（三）事故发生经过	4
（四）事故现场勘验情况	6
（五）人员伤亡和直接经济损失情况	8
二、事故应急处置及评估情况	8
（一）事故信息接报及响应情况	8
（二）事故现场应急处置情况	8
（三）医疗救治和善后情况	8
（四）事故应急处置评估	9
三、事故原因分析	9
（一）直接原因分析	9
（二）其他可能因素排除	10
（三）间接原因分析	10
四、有关监管部门（单位）履职情况	10
（一）南城街道住房和城乡建设局	10
（二）南城街道房地产管理所	11
（三）南城街道鸿福社区居民委员会	11
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议	12
（一）因在事故中重伤免于追究责任人员	12
（二）对事故有关责任单位的行政处罚建议	12
（三）其他处理建议	12
六、事故主要教训	13
七、事故整改和防范措施	13

2025 年 9 月 15 日 8 时 33 分许，东莞市南城街道东莞大道南城段 666 号百悦尚城 47 栋 106 室装修作业过程中发生一起其他伤害事故，造成 1 人重伤。

根据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第 493 号）等有关法律法规规定，2025 年 9 月 17 日，东莞市人民政府成立了由南城街道党工委书记任组长，南城街道应急管理分局、住房和城乡建设局、公安分局、人力资源和社会保障分局、房地产管理所、总工会等单位相关人员组成的东莞南城百悦尚城 47 栋 106 室装修工程“9·15”一般其他伤害事故调查组（以下简称事故调查组），开展事故调查。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘察、调查取证等，查清了事故发生的经过、原因、应急处置、人员伤亡和直接经济损失、事故性质和责任情况，提出了对有关责任人和责任单位的处理建议，并针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了事故防范措施建议。

经调查认定，东莞南城百悦尚城 47 栋 106 室装修工程“9·15”一般其他伤害事故是一起施工现场安全管理缺失，涉事门式脚手架未按照规范要求进行搭设，作业人员安全意识淡薄、未按要求佩戴劳动防护用品从而引发的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位、相关单位及人员概况

1.吴仕员，男，汉族，1974年4月29日出生，系涉事商铺实际承租人、涉事装修作业的组织人，负责雇请装修工人、物料采购、施工安排、施工安全管理等。

2.姜贻军（事故伤者），男，汉族，1968年5月8日出生，系吴仕员临时聘请的劳务工人，负责涉事商铺装修工程的木工作业。

3.彭奕宏，男，汉族，1978年9月2日出生，系吴仕员临时聘请的劳务工人，负责涉事商铺装修工程的木工作业。

4.金碧物业有限公司东莞分公司（以下简称：金碧物业东莞分公司），企业类型：分公司，负责人：申昕，经营范围：物业管理等，住所：东莞市南城区东莞大道666号百悦尚城一期会所二楼05室，系涉事商铺物业管理单位。

（二）涉事商铺租赁及装修工程相关情况

1.涉事商铺位于东莞市南城街道东莞大道666号百悦尚城47栋106室，业主为高国杰、高国斌^[1]，建筑面积为77.45平方米。2025年8月19日，高国杰与吴海^[2]签订《商铺租赁合同》，约定将百悦尚城47栋105至106号商铺租赁给吴海，建筑面积共计232.35平方米，租赁期限为2025年8月20日至2030年9月30日，每月租金为1.6万元，并约定吴海未经高国杰书面同意，不得将商铺部分或全部转租给他人。

2.吴海原计划承租上述商铺用于餐饮经营，后决定转租

[1] 高国杰，男，汉族，1989年6月7日出生。

高国斌，男，汉族，1979年2月10日出生。

[2] 吴海，男，汉族，1986年11月4日出生，系涉事商铺二手房东。

给吴仕员（吴海未告知高国杰转租的相关情况）。2025 年 8 月 21 日，吴海与吴仕员签订《商铺租赁合同》，约定上述商铺转租给吴仕员，租赁期限为 2025 年 8 月 21 日至 2030 年 9 月 30 日，每月租金为 1.6 万元，吴海一次性收取吴仕员 15 万元作为上述商铺的转让费用，并约定吴仕员负责商铺装修施工安全管理。

3.吴仕员计划承租上述商铺后用于餐饮经营，计划投入约 10 万元进行装修，事发前未办理营业执照。商铺为单层钢筋混凝土框架结构，由吴仕员直接聘请相关施工作业人员对涉事商铺进行装修^[3]，事发时装修工程约完成 70%。姜贻军和彭奕宏为吴仕员临时聘请的木工，姜贻军负责打胶、打窗钉来固定护墙板（护墙板由吴仕员花费 2000 余元购买），口头协商工钱为 380 元/天，事发时姜贻军已施工作业 9 天。据吴仕员陈述，涉事脚手架是其从附近五金店租来的，由现场施工工人搭设，其有提供安全帽和安全带在施工现场。

4.涉事工程属于限额以下的既有房屋装饰装修工程^[4]，2025 年 8 月 22 日，吴仕员向金碧物业东莞分公司申请办理开工登记手续^[5]，但金碧物业东莞分公司以未提供安全生产

[3] 据吴仕员陈述，其将涉事商铺护墙板交由伤者和彭奕宏施工；广告牌的安装交由东莞市金色畅想广告装饰有限公司负责；焊接、石材加工、吊顶、贴地砖等其通过熟人介绍或鱼泡网上找人来施工，施工完成后，吴仕员再分别与各自工种人员结算。事故前吴仕员只给了材料款、贴地砖的部分工程款和焊工的工程款，共计约 3 万元。

[4] 《广东省住房和城乡建设厅关于调整房屋建筑和市政基础设施工程施工许可证办理限额的通知》一、2019 年 9 月 1 日起，工程投资额在 100 万元以下（含 100 万元）或者建筑面积在 500 平方米以下（含 500 平方米）的房屋建筑和市政基础设施工程（以下称限额以下小型工程），可以不申请办理施工许可证。

[5] 吴仕员提交给金碧物业东莞分公司的登记材料中，均以“吴海”作为租户（调查组向吴海调查核实，吴海确认登记材料中涉及“吴海”签名均不是其本人所签），“吴仕员”作为装修公司负责人，其中，《装修安全生产报备表》施工单位一栏填写为宜丰县曲军装饰设计有限公司，并附有该公司营业执照、安全生产许可证和该公司盖章的相关文件。

经事故调查组调查，宜丰县曲军装饰设计有限公司已更名为宜丰县曲军建材店，经营范围更改为建筑装饰材料销售，其建筑施工企业安全生产许可证亦已过期。另金碧物业东莞分公司相关人员称为加快装修审批流程，在物业管理意见一栏提前加盖了物业印章，实际上涉事装修工程并未完成开工登记手续。

责任险相关材料为由未予办理，事故发生前涉事装修工程未完成开工登记手续。

8月26日，涉事装修工程开工。9月4日，金碧物业东莞分公司发现该工程擅自施工并予以制止。9月6日，因该商铺未办理完成开工登记手续，南城街道鸿福社区居委会和金碧物业东莞分公司分别向该工程下达书面整改通知书，要求其全面停工，因当日商铺没开门，相关通知书由金碧物业东莞分公司工作人员张贴在商铺门口。

（三）事故发生经过

2025年9月15日8时10分许，商铺装修工程施工人员陆续开始进行各自的装修作业，木工姜贻军在门式脚手架上进行铝塑板铺贴作业。8时33分许，姜贻军位于正对商铺门面的左侧第三个门式脚手架上进行铝塑板铺贴作业，其未佩戴安全帽等安全防护用品^[6]（见图2）。此时，姜贻军右脚后撤一小步时，右脚从脚手架脚手板的纵向横杆边缘滑落，身体失衡后从门式脚手架中间未铺设脚手板的位置摔落（见图3至图5），头部、背部先着地（见图6）。

吴仕员和彭奕宏听到响声后立即赶过去将姜贻军扶起，并多次询问姜贻军是否需要去医院检查，但姜贻军均表示不用。姜贻军在短暂休息后再次爬上脚手架继续施工，吴仕员和彭奕宏曾劝其休息，但其仍坚持继续作业。

[6] 《建设工程安全生产管理条例》第三十三条：作业人员应当遵守安全施工的强制性标准、规章制度和操作规程，正确使用安全防护用具、机械设备等。

《建筑与市政施工现场安全卫生与职业健康通用规范》（GB 55034-2022）2.0.5：应根据各工种的作业条件和劳动环境等为作业人员配备安全有效的劳动防护用品，并应及时开展劳动防护用品使用培训。

《头部防护 安全帽选用规范》（GB/T 30041-2013）4.2.1：在可能存在物体坠落、碎屑飞溅、磕碰、撞击、穿刺、挤压、摔倒及跌落等伤害头部的场所时，应佩戴至少具有基本技术性能的安全帽（注：基本技术性能包括冲击吸收性能、耐穿刺性能、下颏带的强度）。

12 时许，高舜基^[7]发现姜贻军脸色不太好，建议吴仕员将姜贻军送医诊治，吴仕员与彭奕宏再次询问姜贻军是否需要就医，姜贻军拒绝。12 时 30 分许，姜贻军独自躺在板子上休息。13 时 45 分许，吴仕员再次查看姜贻军时，发现其神志不清，多次呼叫均无回应。13 时 52 分许，吴仕员拨打 120 求救。



图 1 涉事商铺外立图

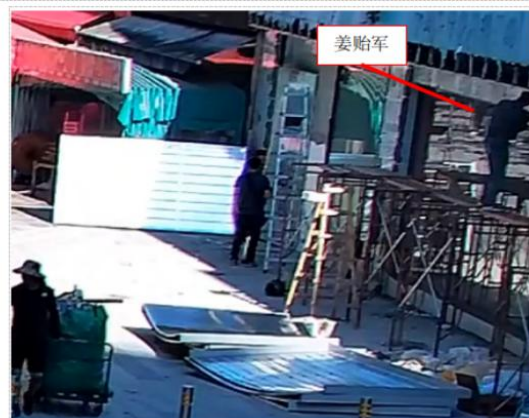


图 2 姜贻军摔落前一刻监控截图



图 3 姜贻军右脚后撤一小步监控截图



图 4 姜贻军失去平衡时监控截图

[7] 高舜基，男，系吴仕员聘请的劳务工人，负责涉事商铺的空调安装作业。



图 5 姜贻军摔落过程监控截图



图 6 姜贻军头部和背部先着地监控截图

（四）事故现场勘验情况

1.涉事商铺外立面情况。商铺外立面长约 24.6m，门面高度约 3.47m。门面上方为既有广告牌，外围护墙为落地式整墙玻璃窗，墙体檐口有新安装且带有保护膜的铝塑板封面。

2.涉事脚手架情况。专家开展现场踏勘时，涉事脚手架已被拆除，根据事故调查组初勘照片和专家对被拆除的脚手架构配件查验可知：

（1）脚手架整体情况：涉事商铺门口区域摆放了由每樁门架两两组成的 6 个独立门式脚手架，门式脚手架放置位置相互邻近，但相邻门式脚手架存在不同程度的相互错开或偏移的情况，未形成连续工作面的作业脚手架；所有门式脚手架作业层皆未满铺挂扣式脚手板和设置安全防护栏杆，且未见设置安全警示标志（如图 7）。

（2）单个门式脚手架情况：脚手架高度（自门架立杆底座下皮至架体顶部栏杆上皮之间的垂直距离）为 1.93m（即

伤者坠落高度），长 1.60m、宽 1.25m。相关构配件未见裂纹、折痕、表面明显凹陷、严重锈蚀等外观缺陷，设置了交叉支撑，作业层仅铺设挂扣式脚手板 1 块^[8]（如图 7 所示），作业层未设置安全防护栏杆^[9]，架体底座所放置位置为平整坚实地面。

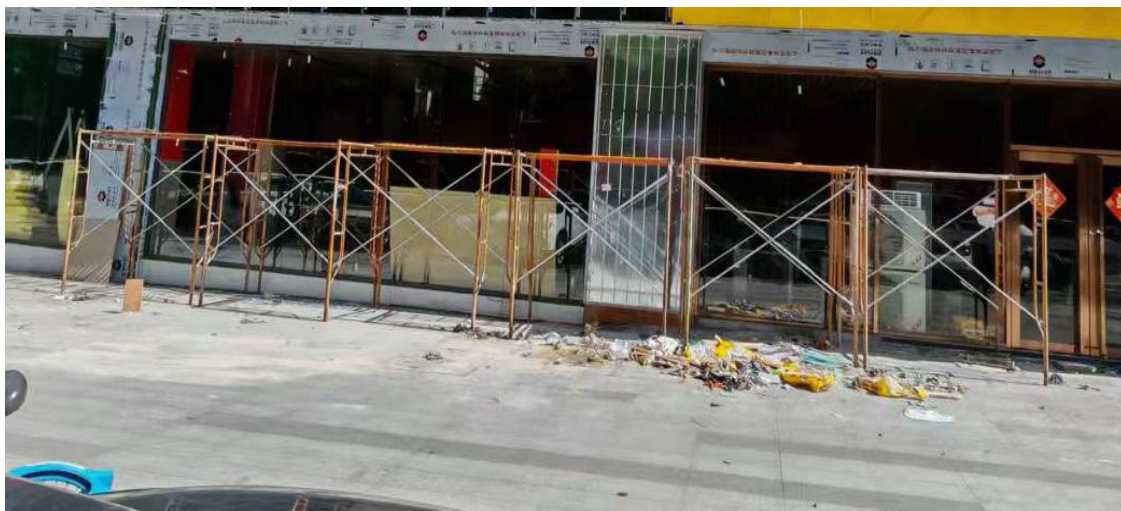


图 7 涉事脚手架整体情况

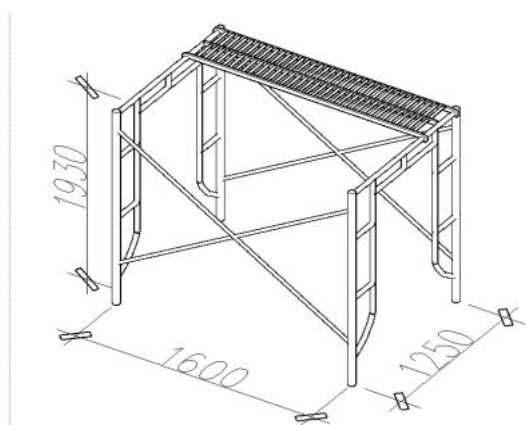


图 8 单个门式脚手架示意图

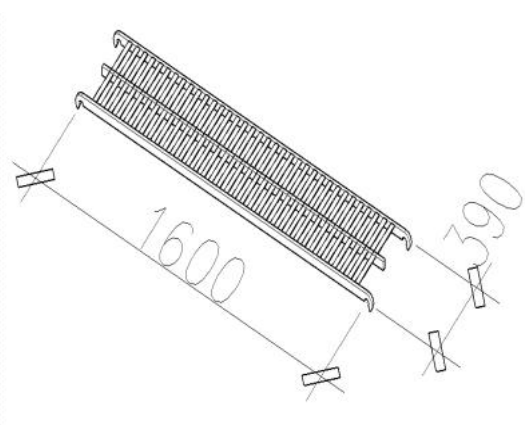


图 9 挂扣式脚手板示意图

[8] 《施工脚手架通用规范》（GB55023-2022） 4.4.4：脚手架作业层应采取安全防护措施，并应符合下列规定：1 作业脚手架、满堂支撑脚手架、附着式升降脚手架作业层应满铺脚手板，并应满足稳固可靠的要求。

《建筑施工门式钢管脚手架安全技术标准》（JGJ/T128-2019） 6.2.6：门式作业脚手架作业层应连续满铺挂扣式脚手板，并应有防止脚手板松动或脱落的措施。

[9] 《施工脚手架通用规范》（GB55023-2022） 4.4.4：脚手架作业层应采取安全防护措施，并应符合下列规定：4 脚手架作业层外边缘应设置防护栏杆和挡脚板。

《建筑施工门式钢管脚手架安全技术标准》（JGJ/T128-2019） 6.5.7：架体顶部作业平台应满铺脚手板，周边应设防护栏杆和挡脚板。

（五）人员伤亡和直接经济损失情况

本事故造成姜贻军 1 人重伤^[10]，参考《企业职工伤亡事故分类标准》（GB6441-86）相关规定，姜贻军伤情达到重伤。截至目前，伤者医疗费共计 123,345.22 元，涉事各方正协商赔偿事宜，直接经济损失暂无法统计。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

2025 年 9 月 15 日 22 时 59 分，南城街道应急管理分局接到街道值班室通报，称在南城街道东莞大道 666 号百悦尚城 47 栋 106 室商铺一楼门面，发生一起人员受伤事故。南城应急管理分局值班员接报后立即报告分局当天带班领导，带班领导立即报告分局领导并通过值班值守系统将事故相关情况报送市应急指挥中心。接报后，南城街道领导高度重视，立即指示南城街道应急、住建、房管等部门和鸿福社区前往现场开展现场应急处置和调查处理等工作。9 月 16 日 9 时许，涉事商铺装修作业停止。

（二）事故现场应急处置情况

2025 年 9 月 15 日 13 时 52 分许，吴仕员拨打 120 电话请求医疗救援。14 时 02 分许，医护人员赶到现场。

（三）医疗救治和善后情况

2025 年 9 月 15 日 14 时 02 分许，医护人员到达事故现场，将姜贻军送往东莞市康华医院抢救。16 时 20 分至 19 时

[10] 经诊断，姜贻军伤情为：1.急性创伤性硬脑膜下血肿(右侧额颞顶枕部)；2.创伤性硬脑膜下出血(左额颞部)；3.左额顶枕部创伤性硬脑膜外血肿；4.创伤性脑水肿；5.脑疝；6.多发脑挫伤(右额颞叶、左颞叶、左小脑)；7.创伤性蛛网膜下出血；8.L1 腰椎压缩性骨折；9.左颞骨顶骨颅骨骨折；10.吸入性肺炎；11.左侧鼻出血。

45 分，对姜贻军手术（右侧颅内血肿清除术+颅骨去骨瓣减压术），术后转入神经外科 NCU 监护治疗。9 月 22 日，姜贻军病情稳定，由 NCU 转入神经外科普通病房。9 月 29 日，姜贻军被转至脊柱关节外科。9 月 30 日，姜贻军进行“腰 1 腰椎骨折切开复位内固定术+腰 1 椎骨植骨术”。经系统治疗后，姜贻军恢复良好，于 2025 年 10 月 28 日出院。

事故发生后，南城街道住房和城乡建设局牵头组织南城房地产管理所、南城人民法庭、鸿福社区及金碧物业东莞分公司等单位组织事故相关方积极与姜贻军家属沟通协调，全力做好姜贻军家属安抚维稳工作，并协调吴仕员全力保障伤者救治费用。姜贻军本次事故医疗救治共产生医疗费用合计人民币 123,345.22 元，由吴仕员支付。目前，涉事各方正在协商赔偿事宜，善后工作平稳有序。

（四）事故应急处置评估

经评估，本事故现场处置得当、救援行动开展有序，应急处置到位。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

1. 涉事门式脚手架未按照规范要求进行搭设，作业层仅部分铺设脚手板，未形成满铺、连续的作业平台，且脚手架未设置防护栏杆，未采取有效的防护措施。

2. 姜贻军安全意识淡薄，在未佩戴安全帽的情况下，未选择安全作业位置，其右脚踩在未满铺脚手板的门式脚手架横杆边缘，失足坠落。

（二）其他可能因素排除

事故调查组结合事故现场勘察、调查询问等，排除人为故意破坏、突发灾害等因素的影响。

（三）间接原因分析

吴仕员作为涉事商铺实际承租人和涉事装修工程实际组织施工的负责人，在未完成开工登记手续的情况下擅自施工，现场安全管理缺失，未对施工作业人员（伤者）进行安全教育培训和安全交底^[11]；未监督施工作业人员（伤者）佩戴安全帽^[12]；提供的脚手架无防护栏杆，未及时发现并消除脚手架搭设不规范、脚手板未满铺等事故隐患^[13]。

四、有关监管部门（单位）履职情况

（一）南城街道住房和城乡建设局

该单位**一是加强网格化管理**。紧靠住房城乡领域安全生产网格化监管体系，建立工作制度，每月由各片区网格长带队下沉社区开展安全生产网格化管理督导，对社区限额以下工程日常管理和现场安全进行抽查。**二是落实网格巡查发现机制**。智网网格员巡查发现限额以下工程线索后，及时将现场有关信息、图片上传至网格管理中心“智网系统”，由该单位每周定期督促社区及时到现场核实工程信息及施工情况，要求工程建设方办理开工登记手续后方可施工，做到“早发

[11] 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施。

《建筑施工安全技术统一规范》（GB 50870-2013）8.2.4：施工单位应建立分级、分层次的安全技术交底制度。安全技术交底应有书面记录，交底双方应履行签字手续，书面记录应在交底者、被交底者和安全管理者三方留存备查。

[12] 《中华人民共和国安全生产法》第四十五条：生产经营单位必须为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。

[13] 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。

现早处置”。三是通过“莞e住建”小程序加强管理。通过“莞e住建”微信小程序，督促社区及时办结限额以下工程开工登记申请、完工登记等流程，要求社区、物业公司结合“线上申报+线下巡查”，对限额以下工程的开工登记、检查登记、完工登记进行全流程管理。四是召开培训工作会议。2025年以来，联合房管所召开了三次南城街道限额以下工程管理培训会议，组织社区、物业公司共约540人次参加培训。五是开展安全检查行动。据统计，南城街道2025年第三季度共新增283宗限额以下工程，目前仍在建的限额以下工程项目有710宗。该单位出动1255人次，对各社区限额以下工程进行抽查约205项次，共发出40份限期整改通知书，停工通知书9份，消除现场安全隐患471处。

（二）南城街道房地产管理所

该单位目前管理的物业服务备案的物业小区118个，商业写字楼52处，合计170个。对于物业小区日常管理，该单位严格按照《东莞市物业管理条例》要求，对小区物业公司进行线上、线下督导管理。对于限额以下工程，由南城街道住建局统筹，房管所作为属事部门，共同负责落实备案物业服务企业对小区内业主建设行为的管理工作，督促、指导物业服务企业做好限额以下工程施工登记和现场核查，加强对有物业服务企业的小区、写字楼等限额以下工程施工登记抽查，对未登记而进行的装修改建活动进行查处。

（三）南城街道鸿福社区居民委员会

该单位一是健全管理机制，压实监管责任。社区成立由

主要负责人牵头的限额以下工程安全生产监管工作领导小组，明确分管负责人和具体经办人员，形成“社区统筹、网格落实、齐抓共管”的责任体系，对辖区内所有已登记的限额以下在建工程建立专项管理台账。二是**强化源头管控，规范作业准入**。在日常巡查中，重点核查在建工程是否按规定完成施工登记。对于未登记先开工的项目，立即予以制止，并督促其限期补办登记手续。三是**严格现场检查，消除安全隐患**。社区网格员按照责任区域划分，对限额以下在建工程开展定期与不定期的安全巡查；对检查中发现的安全隐患，能立即整改的督促立即整改；不能立即整改的，下达《安全隐患整改通知书》，明确整改要求和期限，并跟踪复查。对拒不整改或存在重大安全隐患的，立即上报街道相关职能部门依法处理。涉事装修工程未在社区进行备案，社区于2025年9月5日（事发前）对该工程相关人员作出口头教育，于9月6日下达《停工通知书》。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）因在事故中重伤免予追究责任人员

姜贻军，对事故发生负有直接责任。鉴于其在事故中受伤，建议免予追究其责任。

（二）对事故有关责任单位的行政处罚建议

吴仕员，违反《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款、第四十一条第二款和四十五条的规定，对事故发生负有责任，建议由应急管理部门依法对其进行行政处罚。

（三）其他处理建议

1.建议南城街道分管安全生产的党工委副书记约谈鸿福社区居委会主要负责人，督促其进一步加强限额以下工程报备审批和巡查工作，严厉禁止未报备工程开工。

2.建议南城街道分管安全生产的党工委副书记约谈南城街道房地产管理所主要负责人，督促其加强对物业管理单位的监管，进一步规范物业管理单位人员对限额以下工程报备审批和巡查工作。

3.建议南城街道房地产管理所对金碧物业有限公司东莞分公司不良行为作出扣分处理，并建议南城街道房地产管理所主要负责人约谈金碧物业有限公司东莞分公司负责人，督促其做好限额以下工程施工登记和现场核查，加大对限额以下工程隐患排查治理力度。

事故如涉及构成民事侵权等其他法律责任的，建议涉事各方通过法律途径解决。

六、事故主要教训

本起事故暴露出作业人员安全意识淡薄，未按要求佩戴劳动防护用品；涉事单位在未完成开工登记手续的情况下擅自施工，现场安全管理缺失，未对施工作业人员（伤者）进行安全教育培训和未监督其佩戴安全帽，未及时发现并消除事故隐患。

七、事故整改和防范措施

为防范和杜绝类似生产安全事故的再次发生，认真吸取事故教训，确保生产安全，建议相关单位落实如下整改措施：

（一）压实相关单位安全主体责任。一是加强脚手架管

理与检查。相关单位应严格按照规范要求搭设脚手架，确保脚手架的搭设符合设计及施工规范，作业平台必须铺设连续脚手板，并设置完善的防护栏杆和挡脚板等安全设施。此外，还应加强对脚手架的定期检查和维护，及时发现并消除安全隐患。二是完善管理机制。相关单位应加强人员安全意识和技能培训，加强监督人员佩戴劳动防护用品，强化施工过程安全管理，确保安全生产。三是优化事故应急处置措施。相关单位应建立完善的应急预案和急救机制，确保在发生事故时能迅速采取有效的应急措施，事故发生后要迅速组织人员进行救助并及时送医，以减少伤害的发生。

（二）事故防控关口前移，严防事故发生。南城街道住建部门和鸿福社区居委会要进一步强化限额以下工程监管。一是要严格审核作业单位报备材料，分析研判资料的真实性、全面性和有效性，发现弄虚作假的，一律不予报备。二是要进一步加大现场巡查和执法力度，及时掌握辖区内限额以下信息，严格按照工作指引的要求逐项对照检查，严查各项施工安全违法违规行为，敦促相关单位切实履行安全生产主体责任，规范施工，压降重点领域生产安全事故。

（三）加强宣传引导。南城街道住建部门和鸿福社区居委会要组织开展限额以下工程相关法治宣传教育，提升相关单位人员法治意识；要及时通过电子 led 屏、微信群等媒体向群众发布警示教育及安全科普视频，以“案”示警，举一反三，引导、督促相关单位人员选择正规施工单位，从源头管控安全风险；要依据日常安全检查中发现的隐患问题，编制

施工安全注意须知、宣传海报，向相关单位派发，并要求在施工现场显著位置张贴海报。