

# 东莞中堂东泊社区箱包厂“2·21”一般火灾事故 责任追究和整改措施落实情况评估报告

2024年2月21日8时57分许，东莞市中堂镇大新围路30号A2栋3楼厂房发生火灾，过火面积1560平方米。事故造成1人死亡，直接经济损失为人民币621118元。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2024年10月批复事故调查组提交的《东莞中堂东泊社区箱包厂“2·21”一般火灾事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》有关要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），中堂镇应急管理分局牵头对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

## 一、评估工作概况

### （一）成立评估组

2025年9月，中堂镇应急管理分局牵头成立了评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件开展相关评估工作。

## （二）开展评估工作

评估组对照《事故调查报告》和结案批复的要求，通过查阅中堂镇消防安全治理服务中心、中堂镇住房和城乡建设局、中堂镇东泊社区等相关单位关于事故责任追究和整改措施落实情况的相关文件资料，整体评估了事故有关责任单位和部门责任追究及整改措施落实情况。

## 二、责任追究落实情况

### （一）行政处罚建议落实情况

序号	责任人员	追究内容	落实情况
1	东莞市康祺投资发展有限公司	违反了《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第（二）项的规定，建议中堂镇消防部门依法对康祺公司进行行政处罚。	中堂镇消防救援大队对其作出处罚款人民币13500元的行政处罚。

### （二）其他处理建议落实情况

序号	责任单位	追究内容	落实情况
1	中堂镇住房和城乡建设局	建议向中堂镇人民政府作出深刻检查。	已向中堂镇人民政府提交了深刻检查报告。
2	中堂镇消防安全治理服务中心	建议向中堂镇人民政府作出深刻检查。	已向中堂镇人民政府提交了深刻检查报告。
3	中堂镇东泊社区	建议向中堂镇人民政府作出深刻检查。	已向中堂镇人民政府提交了深刻检查报告。

### 三、事故防范整改措施落实情况

#### （一）中堂镇消防安全治理服务中心

为深刻吸取事故教训，针对本起事故所揭露的问题，中堂镇消防安全治理服务中心积极采取措施强化整改。

**一是高位部署，全面统筹。**事故发生后，中堂镇消防安全治理服务中心高度重视火灾隐患重点整治地区消防工作，多次提请中堂镇党委政府听取专题工作汇报。同时，由中堂镇党委副书记带队赴厚街镇开展消防安全管理交流学习活动，通过学习消防安全管理建设思路、创新理念以及信息化管理举措，夯实了东泊社区火灾隐患整治工作的基础，进一步提高辖区消防治理服务水平。事故发生以来，中堂镇主要领导班子成员通过组织召开整治工作动员部署会、实地检查调研等方式，深入东泊社区开展消防安全督导检查共计 39 次。

**二是多方合力，精准除患。**结合消防安全集中除患攻坚大整治、消防安全治本攻坚三年行动、消防安全隐患重点领域治理专项整治等重点工作，积极探索创新安全管理模式。中堂镇消防安全治理服务中心联合城管、应急、消防等相关职能部门组成联合工作组，利用火灾事故延伸调查等多方面开展综合整治，重点针对违章搭建木阁楼、电动自行车违规入户停充、违规设置影响灭火救援逃生广告牌防盗网等进行集中排查整治。同时，中堂镇消防安全治理服务中心联合东泊社区成立一支“隐患整治小组”，深入社区“三小”场所、出租屋进行指导检查。

事故发生以来，共计开展消防安全督导 32 次，2024 年全年共进行联合执法 5 次，发放责令整改通知书 32 份；查封存在严重消防隐患工厂企业 21 家；约谈工厂企业 27 家；集中清理违规拆除违规设置防盗网 25 处、广告牌 6 处；清理违规住人 57 人，清理违规停放电动车 292 辆，清理安全出口和疏散通道堵塞 283 处。

**三是以宣促防，提升意识。**中堂镇消防安全治理服务中心积极联合东泊社区发动各社会单位开展有针对性的消防宣传，督促社区特聘请第三方机构培训公司组织辖区企业生产经营单位主要负责人及安全管理人員约 300 人开展了两场大规模的消防安全宣传培训演练活动。同时，召开重点领域行业消防安全标准化管理达标创建现场会，以点带面，切实把火灾隐患重点整治地区消防安全治理“经验”转化为抓建“成效”，通过法律法规制度解读和火灾演练模拟，有效提升企业人员扑灭初起火灾和组织紧急疏散人员等能力，把消防安全“四个能力”真正学习到位。行动以来，共发放相关宣传资料 8000 余份，开展进企业宣传活动 25 次，参训人员 7000 余人。

## （二）中堂镇住房和城乡建设局

事故发生以来，中堂镇住房和城乡建设局吸取事故教训，迅速行动，开展各项整改工作。

**一是**做好建设工程消防设计审查、验收、备案及抽查的下放业务承接工作，明确将受监建设项目履行消防审验手续纳入日常质量监督范围，加强房建工程消防施工全过程质量管理，在竣工

验收时，督促建设单位及时办理消防验收或备案手续，未经消防验收或者备案合格，不得投入使用。

**二是**持续做好有关部门移交、群众投诉等未办理消防审验收手续的违法线索核查工作，对违法线索实行清单治理、闭环管理，及时督促整改和消除火灾隐患，加强消防审验违法行为查处力度，确保辖区建筑领域消防安全形势稳定。

**三是**开展建筑领域消防安全隐患排查行动，从源头上整治消防安全潜在隐患，把控好第一道关卡。行动期间共出动人员 402 人次，检查各类工地、工程项目 161 项次，对存在消防安全隐患的项目共签发整改文书 67 份。针对发现的问题，督促相关责任主体按要求整治各类消防安全隐患，落实消防安全措施。

### （三）中堂镇东泊社区

作为属地管理单位，事故发生后，中堂镇东泊社区痛定思痛立即作出了相关工作部署。

**一是制定常态化巡查工作方案。**成立了以东泊社区分管安全生产副书记为组长、社区安全员为主要力量的专项巡查小组，联合社区消防、城管、智网，对辖区内所有企业及场所进行拉网式排查，做到每个月巡查全覆盖，记录并完善辖区企业台账资料，督促企业落实主体责任，并定期通过社区微信群宣传消防知识，提高企业应急避险水平，排除消防安全隐患，避免火灾事故发生。

**二是开展火灾隐患重点整治工作。**为提高排查整治工作的成效，中堂镇东泊社区聘请了第三方检测公司针对电气安全检

测以及消防设施性能检测等方面协助开展整治工作。火灾隐患重点整治期间，东泊社区累计出动 530 人次，组成了 5 个专项排查小组，秉持“横向到边、纵向到底、不留死角”的原则，深入辖区内各类场所进行了电气检测及火灾隐患排查，共开展电气检测 164 家，排查整改隐患 626 个，督促更换灭火器 123 个，对 137 余处老化、破损、裸露电线进行拆除更换或穿管保护，累计使用线管长度达 420 米。同时，联合了中堂镇消防、应急、城管等多个部门开展联合执法共计 23 次，出动执法人员累计达 460 人次，发出责令整改通知书 53 份，查封工厂企业 36 家，约谈违规工厂企业 27 家。

#### **四、存在问题**

属地社区在消防安全宣传工作上还不够扎实，辖区部分生产经营单位的安全管理人员安全风险辨识能力以及火灾隐患排查治理能力仍然不强。

#### **五、工作建议**

（一）生产经营单位要加强消防安全主体责任落实。严格按照消防有关法律、法规的要求，建立健全各项消防安全规章制度，加强火灾隐患排查治理和火灾事故应急救援演练，遏制火灾亡人事故的发生。

（二）属地村（社区）要切实落实属地管理职责，要把辖区各生产经营场所是否通过消防验收和备案，消防设施是否配备等纳入在日常巡查检查内容，及时发现并排除火灾隐患。

（三）住建、消防部门要协调配合，加强对新建、改建和扩建工程项目是否通过消防验收和备案手续的监督检查，及时督促业主、生产经营单位做好消防设施的建设与维护。同时，加大力度打击各类消防违法行为。