

东莞茶山铁庆再生资源有限公司“6·10” 一般其他伤害事故责任追究和整改 措施落实情况评估报告

2024年6月10日13时46分，位于东莞市茶山镇黄岭路53号之一101室东莞市铁庆再生资源有限公司发生一起其他伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失约人民币135万元。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2024年10月批复事故调查组提交的《东莞茶山铁庆再生资源有限公司“6·10”一般其他伤害事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》以及《广东省重大事故隐患专项排查整治2023行动总体方案》有关要求，确保对发生的生产安全事故100%回头看，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），茶山镇应急管理分局牵头组织对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

（一）成立评估组

2025年8月，茶山镇应急管理分局牵头组织成立评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件，逐项对照《事故调查报告》，确定了评估资料清单，并发函邀请各有关单位参加评估工作会议。

（二）开展评估工作

评估组通过召开评估工作会议，查阅东莞市自然资源局茶山分局、东莞市茶山镇经济发展局等相关单位的相关材料，整体评估了事故各有关责任单位和部门责任追究及事故防范和整改措施建议的落实情况。

二、责任追究落实情况

（一）行政处罚建议落实情况

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	东莞市铁庆再生资源有限公司（以下简称“铁庆公司”）	违反《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第一款的规定，建议由经济发展部门依法对其进行行政处罚。	经东莞市茶山镇经济发展局与东莞市商务局核实，根据《东莞市再生资源回收管理办法》（东府〔2023〕33号）第二十六条：【管理部门职责】商务部门是本市再生资源回收的行业主管部门，负责拟定和实施再生资源回收行业政策和行业发展规划；引导、规范和扶持再生资源回收行业的发展，指导行业组织的建立和发展。商务部门对再生资源回收行业没有行政处罚权。

（二）其他处理建议落实情况

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	铁庆公司	铁庆公司，取得营业执照后未自行在商务部业务系统统一平台进行信息申报、信息更新及按要求报送经营数据；杨欢欢作为铁庆公司法定代表人和实际控制人、涉事挖掘机驾驶员，涉事挖掘机虽未用于建筑施工，但应属于建筑机械，参考《建筑机械使用安全技术规程》（JGJ33-2012）2.0.2：“机械必须按出厂使用说明书规定的技术性能、承载能力和使用条件，正确操作，合理使用，严禁超载、超速作业或任意扩大使用范围。”的相关规定，杨欢欢未正确使用挖掘机，任意扩大挖掘机的使用范围，使用挖掘机夹具牵引电动三轮车，建议由经济发展部门依法处理。	东莞市茶山镇经济发展局于 2025 年 1 月 2 日组织对铁庆公司法定代表人杨欢欢进行约谈，督促企业在操作机械时必须按出厂使用说明书规定的技术性能、承载能力和使用条件，正确操作，合理使用，严禁超载、超速作业或任意扩大使用范围，做好场内现场管理和风险隐患排查，严防安全事故发生，铁庆公司已于 2025 年 4 月 15 日停止经营并撤离场地。
2	铁庆公司	未取得合法用地报批手续即开始经营再生资源回收业务，建议由自然资源部门依法对其进行处理。	东莞市自然资源局茶山分局于 2025 年 1 月 6 日发出《责令停止土地违法行为通知书》（茶自然资（执法）停字（2025）1 号），要求铁庆公司限期消除违法状态。铁庆公司已认识到违法用地行为的危害性，主动采取以下整改措施：停止经营并撤离场地；拆除地块上的建筑物，消除违法用地状态。
3	吕**	吕**，将涉事地块转租之后，未与承租单位签订专门的安全生产管理协议，未对承租单位进行统一协调、管理，建议由自然资源部门依法对其进行处理。	吕**于 2025 年 1 月 2 日与铁庆公司补充签订专门的安全生产管理协议，承诺加强对涉事场所的统一协调、管理。
4	冯**	建议由茶山镇分管安全生产工作的党委副书记约谈茶山镇经济发展局分管副局长，督促加强对辖区内再生资源回收工作的指导和管理，进一步规范再生	2024 年 11 月 22 日，茶山镇党委副书记王**对茶山镇经济发展局副局长冯**进行东莞

		资源回收行业的发展。	茶山铁庆再生资源有限公司“6·10”一般其他伤害事故警示约谈，并形成会议纪要。
5	卢**	建议由茶山镇分管安全生产工作的党委副书记约谈茶山镇卢边村委会分管党委副书记，督促落实属地监管责任，加强对集体土地转租行为的管理，避免“租而不管”，杜绝类似事故发生。	2024年11月22日，茶山镇党委副书记王**对茶山镇卢边村委会党委副书记卢**进行东莞茶山铁庆再生资源有限公司“6·10”一般其他伤害事故警示约谈，并形成会议纪要。
6	卢边第三经合社	卢边第三经合社，未及时检查发现涉事地块转租情况，建议由东莞市茶山镇卢边村委会分管党委副书记对卢边第三经合社负责人进行约谈提醒，督促加强对集体土地出租安全管理工作。	2024年12月20日，茶山镇卢边村委会党委副书记卢**对卢边第三经合社正副组长进行东莞茶山铁庆再生资源有限公司“6·10”一般其他伤害事故约谈提醒，并形成会议纪要。

三、事故防范整改措施落实情况

（一）牢固树立安全发展新理念，压紧压实各级责任。

各级党政领导干部已将安全生产作为常态化重点工作，纳入重要议事日程，通过定期召开安全生产专题会议、研究部署2025年再生资源回收行业安全工作、带队开展再生资源回收企业安全检查等方式，切实履行领导责任。各有关职能部门深入贯彻习近平总书记关于安全生产“三管三必须”重要指示精神，已依法依规明确了再生资源行业领域相应业务范畴的安全监管职责，严格依据相关法律法规和标准规范开展执法检查、隐患排查治理。辖区内的再生资源回收企业主要负责人和从业人员的安全意识有所提升，企业已根据自身特点和风险，制定或修订完善了安全生产规章制度、操作规程、

应急预案等，按要求参加监管部门组织的安全培训，积极配合监管部门开展的各项安全检查、专项整治行动。

（二）深化行业专项治理，落实隐患整改闭环。茶山镇再生资源回收管理工作领导小组制定并出台《茶山镇 2025 年再生资源回收行业专项整治工作方案》，召开动员部署会议，对排查发现的隐患问题进行分类整理，形成专项台账推送给各有关职能部门，落实隐患整改“闭环管理、逐项销号”，建立部门间信息共享、联合执法、会商研判等协同机制，跨部门协作更加紧密，共同应对复杂安全风险的能力得到增强，形成监管合力。2025 年至评估结束，累计开展专项整治行动 3 次，发出《关于督促落实再生资源回收行业隐患整治的函》3 份，检查再生资源回收场所 585 家次，完成隐患整改 291 项。各村（社区）成立党组织书记任组长的专项行动小组，每季度开展全覆盖巡查，2025 年至评估结束，累计排查上报隐患 76 项。

（三）强化宣传教育培训，增强安全防范意识。茶山镇再生资源回收管理工作领导小组已建立健全常态化安全宣教机制，通过专题培训、设置警示标识、线上宣传等方式，重点加强常见机械设施设备规范操作、再生资源回收行业法规政策解读等专业知识宣传。2025 年至评估结束，领导小组会同相关职能部门组织辖区内再生资源回收经营主体开展专题培训 3 次，在全镇再生资源回收场所明显位置设置安全警示标识，通过“东莞茶山发布”公众号和“全民消防学习云平台”等新媒体渠道定期推送专题简讯 5 期，实现线上线

下宣传教育全覆盖。

四、存在问题

评估组此次评估工作中未发现评估对象在安全管理及安全监管方面存在其它问题。

五、工作建议

（一）进一步落实企业安全生产主体责任。各再生资源回收企业要深刻吸取事故教训，树立安全第一的意识，将安全生产摆在企业发展的首要位置，建立覆盖全员、全岗位的安全生产责任制；在符合国土空间规划和再生资源回收网点规划及国家有关建设规范要求的地块从事生产经营，按要求办理注册登记和经营备案，及时在商务部业务系统统一平台进行信息申报、信息更新及按要求报送经营数据，建立再生资源回收台账管理制度，确保合法合规经营；定期组织内部安全宣传教育，营造安全文化氛围；主动开展内部安全隐患自查自纠，建立隐患台账并及时整改，形成安全风险管控和隐患排查治理的双重预防机制。

（二）进一步抓实行业规范和监管。强化跨部门协同联动机制，由商务部门牵头组建工作专班，结合“隐患排查治理年”工作及治本攻坚三年行动，综合运用“四不两直”检查、“双随机、一公开”监管等方式，着力提升安全隐患排查治理效能；构建全链条闭环监管体系，依托物联网技术建立再生资源溯源管理信息化平台，实现回收站点、分拣中心、加工企业数据实时对接；推行信用分级分类监管，建立企业信用档案，对违法用地、违规操作机械设备等行为实施“黑

名单”管理制度；培育行业标杆企业，通过财政补贴、税收优惠等政策扶持龙头企业建设智能化分拣中心，带动全行业转型升级。

（三）进一步强化行业安全宣传教育培训。深入开展行业安全法规普及行动，通过专题培训、案例剖析、实操演练等方式，重点强化《安全生产法》《再生资源回收管理办法》等法规政策的宣贯解读；定期组织企业主要负责人、安全管理人员及一线作业人员开展分层次、分类别的安全技能培训，重点涵盖机械设备操作、消防安全管理等核心领域；创新安全宣传载体形式，编制发放操作手册、事故警示图册等宣教资料，依托行业协会建立线上教育平台，实现安全知识常态化学习；建立从业人员安全培训档案及考核认证机制，将安全培训成效纳入企业信用评价体系。