

东莞长安特巴特供应链（东莞）有限公司 “10·15”一般触电事故责任追究 及整改措施落实情况评估报告

2023年10月15日3时35分，位于东莞市长安镇沙头社区靖海东路62号的特巴特供应链（东莞）有限公司发生一起触电事故，造成1人死亡。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2024年5月批复事故调查组提交的《东莞长安特巴特供应链有限公司“10·15”一般触电事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》有关要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），长安应急管理分局牵头对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

（一）成立评估组

2025年3月，长安应急管理分局牵头成立由镇应急管理分局、公安分局、市场监督管理分局、人力资源和社会保障局、供电局组成的评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件开展相关评估工作。

（二）开展评估工作

1.评估组依据市政府批复的《事故调查报告》，调阅事故案卷资料，对接原事故调查组成员了解相关情况，收集有关证据材料。

2.对特巴特供应链（东莞）有限公司安全管理规章制度、文件、档案、台帐、通报等进行了审查，并通过资料审查、座谈问询等方式了解落实责任追究、事故防范和整改措施的具体举措及工作成效。

3.评估组通过查阅长安镇应急管理分局、沙头社区居委会事故责任追究和整改措施落实相关文件，整体评估相关政府部门事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况。

二、责任追究落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关文件、资料，明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

(一) 行政处罚建议追究落实情况

序号	责任单位或 人员	追究内容	落实情况
1	特巴特供应链（东莞）有限公司	安排未取得低压电工证的人员进行电气设备的检修作业，未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，在剥线钳把手绝缘皮损坏严重的情况下，未采取技术、管理措施，未及时发现并消除事故隐患，对事故的发生负有责任，建议由应急管理部门依据《中华人民共和国安全生产法》的有关规定对该公司实施行政处罚。	东莞市应急管理局对其作出处罚款人民币 35 万元的行政处罚。
2	吴某	落实安全管理职责不到位，未组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未督促、检查本单位的生产工作，在剥线钳把手绝缘皮损坏严重的情况下，未及时消除生产安全事故隐患，建议由应急管理部门依据《中华人民共和国安全生产法》的有关规定对其实施行政处罚。	东莞市应急管理局对其作出处罚款人民币 22560 元的行政处罚。

3	谭某	落实安全管理职责不到位，在剥线钳把手绝缘皮损坏严重的情况下，未及时排查生产安全事故隐患，未提出改进安全生产管理的建议，建议由应急管理部门依据《中华人民共和国安全生产法》的有关规定对其实施行政处罚。	东莞市应急管理局对其作出处罚款人民币 13800 元的行政处罚。
---	----	--	----------------------------------

(二) 其他处理建议落实情况

序号	责任单位或人员	追究内容及处理建议	落实情况
1	<p>陈某</p> <p>(沙头社区党委委员及 应急安全办主任)</p>	<p>指导检查工作不力，建议由长安镇安委办负责人对其进行约谈。</p>	<p>长安镇安委办负责人已于 2024 年 8 月 5 日对其进行约谈。</p>
2	<p>陈某</p> <p>(沙头社区应急安全办 副主任)</p>	<p>指导检查工作不力，建议由长安镇安委办负责人对其进行约谈。</p>	<p>长安镇安委办负责人已于 2024 年 8 月 5 日对其进行约谈。</p>

3	<p>陈某 (沙头社区安全办检查 人员)</p>	<p>检查不细致,未检查特巴特公司的 安全生产档案资料,未发现企业未 建立健全生产安全事故隐患排查 治理制度等违法行为,建议由沙头 社区居委会进行处理。</p>	<p>沙头社区居委会已对 其进行批评教育。</p>
4	<p>蔡某 (沙头社区安全办检查 人员)</p>	<p>检查不细致,未检查特巴特公司的 安全生产档案资料,未发现企业未 建立健全生产安全事故隐患排查 治理制度等违法行为,建议由沙头 社区居委会进行处理。</p>	<p>沙头社区居委会已对 其进行批评教育。</p>
5	<p>蔡某 (沙头社区安全办检查 人员)</p>	<p>检查不细致,未检查特巴特公司的 安全生产档案资料,未发现企业未 建立健全生产安全事故隐患排查 治理制度等违法行为,建议由沙头 社区居委会进行处理。</p>	<p>沙头社区居委会已对 其进行批评教育。</p>

6	长安镇沙头社区居民委员会	建议责成沙头社区居民委员会向长安镇人民政府做出深刻检查。	沙头社区居委会已于2024年8月9日向长安镇人民政府做出深刻检查。
---	--------------	------------------------------	-----------------------------------

三、事故防范整改措施落实情况

(一) 特巴特供应链(东莞)有限公司(以下简称“特巴特公司”)

特巴特公司已落实的整改情况如下:一是深刻汲取事故经验教训,加强落实安全生产主体责任。特巴特公司组织对全公司的作业场所安全风险进行了全面排查,落实事故风险安全评估工作,强化了安全生产组织管理,完善了安全生产规章制度和操作规程。二是加强对特种作业人员的管理。特巴特公司结合企业实际,建立了健全的特种作业人员培训、复审档案,做好特种作业人员申报、培训、考核、复审工作,并加强日常检查工作。三是严格落实“三个必须”要求。特巴特公司组织对全公司的电器线路安全风险进行排查,对设施设备进行维护保养,落实事故风险安全评估工作,遏制事故再次发生。

（二）东莞市应急管理局长安分局

通过对该事故的深刻反思，深刻剖析存在的问题，长安应急管理分局认真汲取事故教训，进一步强化落实监管职责，制定了三年行动计划全面实施安全生产源头治理、固本强基系列专项治理、重大事故隐患排查整治、企业安全生产标准化管理体系提质增效、本质安全提升、企业从业人员素质能力提升和安全监管执法效能提升等工程，抓好事故防范和整改措施落实工作：

一是加强企业主体责任落实。通过组织集中签收和上门服务的形式，向每一家应管企业发放《东莞市应急管理局致企业主要负责人的安全生产告知书》和“安全生产自查清单”，并要求企业将告知书复印件张贴在企业公告栏或醒目位置。同时督促企业自接收自查清单之日起1个月内，对照落实“安全生产自查清单”中《工贸行业重大生产安全事故隐患排查表》的相关要求完成自查自改。

二是加强宣传教育培训工作。通过“线上+线下”相结合的方式组织辖区企业开展专项行动宣贯培训，线上组织企业主要负责人、分管安全生产负责人、安全管理人员通过长安云课堂观看专项行动解读视频，线下要求专职安全员结合日常检查巡查工作、“安全学堂”“五进”活动等，对企业开展专项行动动员培训，确保企业主要负责人、分管安全生产负责人、安全管理人员都能掌握专项行动要求和具体做法。同时，通过“安全学堂”专

场集中培训的形式，组织规模以上企业和重点行业企业统一学习如何对照“安全生产自查清单”完成自查自纠工作，并通过“欢乐长安”平台曝光相关典型违法案例作教育引导、警示震慑作用，全面深化安全知识普及，积极营造“人人讲安全、个个会应急”的社会氛围，使安全意识逐渐成为内在习惯。

三是采用专家指导模式，加强安全监管。聘请安全生产领域专家分别对 17 家树脂粉末静电喷涂工艺企业、177 家粉尘涉爆企业、29 家电镀企业、60 家涉金属冶炼企业、30 家锂离子电池企业、10 家使用危险化学品企业、11 家有限空间企业，提供技术指导帮扶，共排查出风险隐患 5279 项。同时，组织专家指导服务讲评反馈会议，播放行业领域事故典型案例，组织企业参会人员学习《长安镇安全生产治本攻坚三年行动企业须知》，以学习、承诺的方式提醒各企业主要负责人、安全管理人员应履行的安全生产职责。

四是加强专职安全员的巡查检查工作。结合专职安全员全覆盖检查巡查活动，进一步对工贸企业底数进行查漏补缺，结合“一键通·莞基础”数据平台，和“莞安全”巡查系统，进一步推广“莞”系列平台，完善企业信息登记工作，确保做到应管尽管。

五是加强执法检查工作。长安应急管理分局加大执法力度，通过抽查等手段对规下企业进行执法检查，严厉打击安全生产非法违法行为，保持执法监督高压态势。截至 2024 年 12 月底，全

镇应急管理系统共出动检查人员 56612 人次，检查企业 18378 家次，发现隐患问题 58991 项，整改隐患问题 78321 项，作出行政处罚案件 51 宗，处罚金额约 221.89 万元。

（三）沙头社区

为深刻吸取事故教训，举一反三，防止同类事故再次发生，沙头社区从三个方面抓好事故防范工作：一是强化隐患排查治理。沙头社区于 2023 年 10 月 18 日召开专题会议，研究部署一般企业用电安全风险隐患排查治理工作，对辖区一般企业进行再排查、再摸底、再甄别，按照危险程度、存在的事故隐患等情况分门别类，动态更新“一企一档”。沙头社区对全域开展安全用电隐患排查管控全覆盖工作。截至 2023 年 12 月底，沙头社区共排查 162 家工厂企业检查累计出动检查人员 240 人次，发现用电安全隐患 33 项，已完成整改 33 项。二是强化防控措施。沙头社区积极配合镇应急部门，提升安全检查巡查人员发现问题和解决问题的能力。三是强化宣传教育。沙头社区利用宣传栏、标语、横幅、LED 电子屏等宣传媒介及公众号等媒体媒介，有针对性地向一般企业进行用电安全宣传，并积极配合上级执法检查人员为基本力量的日常执法检查，加强与企业负责人的沟通交流，向企业传递以人为本、安全发展的新理念，严格检查企业安全教育培训完成情况，确保每一名在岗员工都接受过安全生产技能培训。2024 年沙头社区共派发宣传资料约 13000 份，共培训 1000

余人。

四、存在问题

评估组在此次评估工作中未发现评估对象在安全管理及安全监管方面存在主要问题。

五、工作建议

长安镇应急管理部门和沙头社区要持续督促特巴特公司落实安全生产主体责任，加强对特种作业人员的管理，要时刻紧盯重点领域、重点部位、重点环节全面开展排查整治，抓细抓实安全生产各项工作，坚决防范遏制各类安全生产事故发生。