

# 东莞大岭山莲湖山庄别墅装修工程“3·26”一般坍塌事故责任追究及整改措施落实情况评估报告

2024年3月26日13时50分许，东莞市大岭山镇颜屋村莲湖山庄292号别墅发生一起一般坍塌事故，造成2人重伤，另有9人受伤。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2024年7月批复事故调查组提交的《东莞大岭山莲湖山庄别墅装修工程“3·26”一般坍塌事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》有关要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，根据《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），东莞市应急管理局大岭山分局牵头对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

## 一、评估工作概况

### （一）成立评估组

2025 年 5 月，东莞市应急管理局大岭山分局、大岭山镇住房和城乡建设局、大岭山镇房地产管理所组成的评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件开展相关评估工作。

（二）开展评估工作

评估组依据《评估工作方案》、《评估指引》等相关文件要求开展评估工作。评估组深入事故有关单位和相关管理部门，采取调阅事故原始档案、查阅相关文件资料、现场检查和听取汇报等方式，对事故责任追究落实情况、整改措施落实情况开展了评估工作。

二、责任追究落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关文件、资料，明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

（一）行政处罚建议追究落实情况

| 序号 | 责任单位或人员           | 追究内容                                                                                    | 落实情况                                                      |
|----|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| 1  | 上海申远建筑设计有限公司深圳分公司 | 上海申远建筑设计有限公司深圳分公司作为涉事房屋装修工程总承包商，使用国家淘汰的木竹支撑架工艺搭建施工平台；未采取技术、管理措施，未及时发现并消除支撑架使用木质材料搭设的事故隐 | 东莞市应急管理局对上海申远建筑设计有限公司深圳分公司作出处人民币 310000 元（叁拾壹万元整）罚款的行政处罚。 |

|   |                                 |                                                                                                                                                                                                                          |                                                                             |
|---|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
|   |                                 | <p>患；未对门窗项目承包商亚克斯公司进行统一协调管理；负责涉事房屋装修工程的项目经理罗平波未持有建筑施工企业项目负责人安全生产考核合格证书，未具备建筑施工企业项目负责人相应的安全生产管理能力。申远公司深圳分公司违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十七条第一款、第三十八条第三款、第四十一条第二款、第四十九条第二款的规定，对事故发生负有责任，建议应急管理部门按照《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规对其实施行政处罚。</p> |                                                                             |
| 2 | <p>上海申远建筑设计有限公司深圳分公司主要负责人官某</p> | <p>官某，作为上海申远建筑设计有限公司深圳分公司主要负责人，未落实安全隐患排查治理工作机制，督促、检查涉事工程的安全生产工作，也未能及时消除施工现场的生产安全事故隐患。官某违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项的规定，对事故发生负有责任，建议应急管理部门按照《中华人民共和国安全生产法》对其实施行政处罚。</p>                                                    | <p>东莞市应急管理局对上海申远建筑设计有限公司深圳分公司主要负责人官某作出处人民币42104.4元（肆万贰仟壹佰零肆元肆角）罚款的行政处罚。</p> |

|   |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                            |
|---|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 3 | 深圳亚克斯门窗有限公司 | <p>深圳亚克斯门窗有限公司作为涉事房屋门窗项目的承包商及施工方，未履行安全生产主体责任，未计算分析平台的承载能力；亚克斯公司未对参与搬运玻璃的人员进行安全技术交底；未能为参与搬运玻璃的人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品（安全帽、安全带等）；未按规定对从业人员进行安全教育培训，未针对吊运安装玻璃工程制定专门的操作规程，未根据工程的特点组织制定安全施工措施，未对施工现场及平台进行专项安全检查，未消除安全事故隐患。亚克斯公司违反了《建设工程安全生产管理条例》第二十七条、《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款、第四十一条第二款、第四十五条的规定，对事故发生负有责任，建议应急管理部门按照《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规对其实施行政处罚。</p> | <p>东莞市应急管理局对深圳亚克斯门窗有限公司作出处人民币 310000 元（叁拾壹万元整）罚款的行政处罚。</p> |
|---|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|

|   |                         |                                                                                                                                                                                                              |                                                                     |
|---|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| 4 | 深圳亚克斯门窗有限公司主要负责人王某      | 王某，作为深圳亚克斯门窗有限公司主要负责人，未组织制定并实施针对吊运安装玻璃工程专门的操作规程；未能组织制定并实施门窗项目施工人员安全生产教育和培训计划；未能督促、检查门窗项目施工现场的安全生产工作，未能及时消除现场存在的生产安全事故隐患。王某违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（二）、（三）、（五）项的规定，对事故发生负有责任，建议应急管理部门按照《中华人民共和国安全生产法》对其实施行政处罚。 | 东莞市应急管理局对深圳亚克斯门窗有限公司主要负责人王某作出处人民币 25494.4 元（贰万伍仟肆佰玖拾肆元肆角）罚款的行政处罚。   |
| 5 | 上海申远建筑设计有限公司深圳分公司项目经理罗某 | 罗某，作为上海申远建筑设计有限公司深圳分公司派驻涉事房屋装修工程的项目经理，未制止和纠正亚克斯公司违章指挥相关人员冒险搬运玻璃的行为。罗某违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（六）项的规定，建议住建部门按照《中华人民共和国安全生产法》对其实施行政处罚。                                                                       | 东莞市住房和城乡建设局对上海申远建筑设计有限公司深圳分公司项目经理罗某作出处人民币 14400 元（壹万肆仟肆佰元整）罚款的行政处罚。 |

|   |                    |                                                                                                                                                                                                                 |                                                                          |
|---|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 6 | 深圳亚克斯门窗有限公司现场负责人张某 | <p>张某，作为深圳亚克斯门窗有限公司派驻涉事房屋门窗项目工程的现场负责人，未能组织门窗项目施工人员进行安全生产教育和培训；未能检查门窗项目施工现场的安全生产状况，对现场存在的生产安全事故隐患未及时排查；无视相关人员提醒，继续指挥相关人员冒险进行搬运玻璃。张某违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（二）、（五）、（六）项的规定，建议住建部门按照《中华人民共和国安全生产法》对其实施行政处罚。</p> | <p>东莞市住房和城乡建设局对深圳亚克斯门窗有限公司现场负责人张某作出处人民币 14124 元（壹万肆仟壹佰贰拾肆元整）罚款的行政处罚。</p> |
| 7 | 东莞市晶恒物业管理有限公司      | <p>东莞市晶恒物业管理有限公司作为涉事房屋小区的物业管理企业，对小区的装饰装修工程日常安全检查与隐患排查治理流于形式，未能及时发现并阻止施工方使用应当淘汰的危及安全生产的工艺、设备；未发现涉事房屋装修工程属于限额以上既有建筑装修改建工程并上报给大岭山镇房管所，未督促业主或者申远公司深圳分公司向大岭山镇住建局办理施工许可或质量安全监督登记手续。晶恒公司违反了《物业管理条例》第四</p>              | <p>大岭山镇房地产管理所已于 2024 年 11 月 29 日约谈东莞市晶恒物业管理有限公司相关负责人芮某。</p>              |

|  |  |                                   |  |
|--|--|-----------------------------------|--|
|  |  | 十六条第一款的规定，建议住建部门按照相关法律法规对该公司进行处理。 |  |
|--|--|-----------------------------------|--|

## （二）其他处理建议落实情况

| 序号 | 责任单位或人员                   | 追究内容                                      | 落实情况                                              |
|----|---------------------------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 1  | 大岭山镇住房和城乡建设局主要负责人         | 建议大岭山镇分管安全生产工作的副书记对大岭山镇住房和城乡建设局主要负责人进行约谈。 | 大岭山镇分管安全生产工作的副书记已于2024年12月12日约谈大岭山镇住房和城乡建设局主要负责人。 |
| 2  | 大岭山镇住房和城乡建设局负有日常巡查职责的工作人员 | 建议大岭山镇住房和城乡建设局对负有日常巡查职责的人员进行约谈。           | 大岭山镇住房和城乡建设局已于2024年9月25日约谈负有日常巡查职责的工作人员。          |
| 3  | 大岭山镇房地产管理所主要负责人           | 建议大岭山镇分管安全生产工作的副书记对大岭山镇房地产管理所主要负责人进行约谈。   | 大岭山镇分管安全生产工作的副书记已于2024年12月12日约谈大岭山镇房地产管理所主要负责人。   |
| 4  | 大岭山镇房地产管理所负有日常巡查职责的工作人员   | 建议大岭山镇房地产管理所对负有日常巡查职责的人员进行约谈。             | 大岭山镇房地产管理所已于2024年9月3日约谈负有日常巡查职责的工作人员。             |

|   |               |                                                                         |                                            |
|---|---------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 5 | 涉事别墅的业主<br>文某 | 涉事房屋装修施工工程为限额以上既有建筑装修改建工程，文某未按要求向住建部门办理施工许可或者质量安全监督登记手续，建议住建部门依法对其进行处理。 | 大岭山镇住房和城乡建设局已于 2024 年 9 月 24 日约谈涉事别墅的业主文某。 |
|---|---------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|

### 三、事故防范整改措施落实情况

（一）加强领导，明确职责。召开工作会议，重点部署对人员培训、对企业作宣传、对住建领域作检查等工作，工程监督组设四个行动小组，每个小组不少于三人，另外每个行动小组指导全镇四个片区的 50 名村建监督员，对全镇住建领域落实一系列展事故防范整改措施，务求做到认真细致、全面覆盖，培训到位、宣传到位、检查到位，杜绝生产安全事故发生。

（二）加强安全教育培训。一是加强建筑工地人员培训。进一步提高建筑工人安全意识，要求各建筑工地定期对建筑人员组织安全教育培训。2025 年 5 月份以来建筑工地开展工人“三级安全教育” 2583 人次，特种作业人员培训达 202 人次，专职安全管理人员培训达 33 人次。二是加强限额以下工程安全培训。2025 年 5 月 21 日，大岭山镇住建局组织举行限额以下工程监管工作培训会议，镇住建局、房管所有关负责人、各村（社区）村建办代表、小区物业负责人、村建监督队伍等共计 130 余人参加

了培训会议，会议邀请市住建局相关人员对限额以下工程施工常见安全问题及做法、安全管理办法、事故案例分析做出讲解。三是加强安全生产宣传工作。2025年5月12日，组织在建工程的各方责任主体，认真学习有关“人人讲安全、个个会应急——排查身边灾害隐患”活动的文件，细心领会其精神实质和内容，要求各施工企业制定具体的活动方案，监理企业督促具体实施本次活动。

**（三）突出重点，全面排查。**一是排查受监的在建房屋和市政工程。2025年5月份开始，对全镇受监的在建房屋和市政工程进行了安全生产大排查，共出动执法人员89人次开展在建工程施工安全监督检查，共检查各类在建工程27项次。大岭山镇住建局对上述存在施工安全不良行为的项目签发执法文书，责令相关单位限期整改，共对2项工程的施工单位发出限期整改通知书，对1项工程的施工单位发出暂时停止施工通知书，对1项工程的监理单位限期整改通知书。二是加强对报备民房建筑工程、限额以下工程、拆除工程的检查，共出动执法人员3314人次，检查民房、限额以下工程1227项次。

#### **四、存在问题**

评估组此次评估工作中未发现评估对象在安全管理及安全监管方面存在其他问题。

## 五、工作建议

（一）大岭山住建局要继续加大力度对危险性较大的分部分项工程、事故多发企业承建工程和安全生产管理薄弱地区的工程，将采取强硬措施，督促检查落实。对涉及人身安全的重点场所、重点部位和重点环节，深查细排，不留死角，对存在的安全隐患和查出的问题进行限期整改，实施跟踪监控措施，并落实动态报告和台帐管理制度，有效防范和遏制重特大事故的发生，促进大岭山镇建筑领域安全生产形势持续稳定。

（二）大岭山房管所要督促物业服务企业建立健全安全管理制度，明确安全责任，加强对施工过程的监督和管理。要求施工单位加强对施工人员的安全教育培训，提高其安全意识和操作技能。要强化项目管理人员的管理能力培训。项目经理、技术负责人等人员要参加项目管理培训课程，提高其对工程进度、质量、安全的综合管控能力。